

第1章 前提条件の整理

1.1 基本条件の確認

1.1.1 芽室公園の概要

北海道芽室町は、十勝平野の中央部に位置し、広大な十勝平野に属し、西部は日高山脈の連なる山岳地帯であり、一部は日高山脈襟裳十勝国立公園に含まれている。

事業の対象地である芽室公園は、JR芽室駅から徒歩20分、道東自動車道芽室ICから約5分の場所に位置する総合公園であり、面積は約20haとなる。

芽室公園は、近隣住民の日常的な利用がある。また、夏には滑り台がある噴水や一部エリアでのバーベキューなど町内外から訪れるファミリー層の利用があるほか、夏は花火大会、冬は氷灯夜（ひょうとうや）といった各種イベントが開催されるなど、利用の多い公園となっている。

さらに、公園内には屋内にキッズスペースが整備された総合体育館や、令和5年7月に建替された温水プール、野球場、トレーニングセンター、テニスコートといった社会体育施設もあり、各種スポーツ大会や日常的な運動の場としても多く利用されている。



図 1-1 芽室公園の位置



夏場の芽室公園内の様子



温水プール



総合体育館

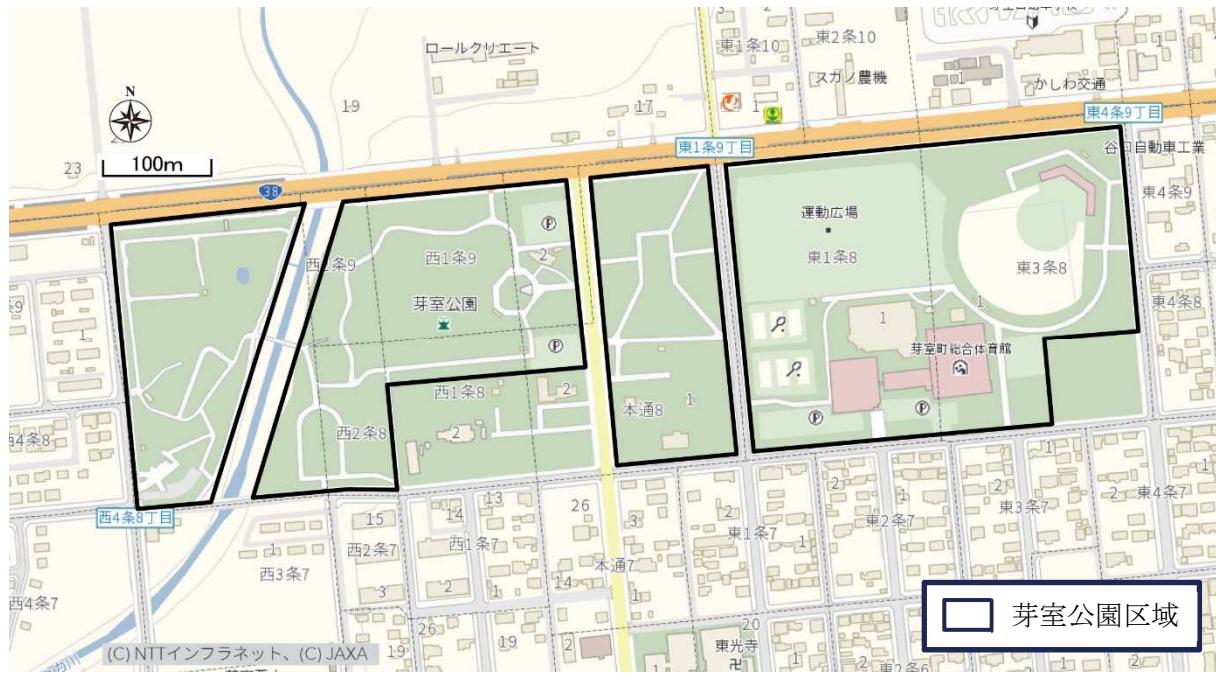


図 1-2 芽室公園の範囲

表 1-1 芽室公園の概要

公園名称	芽室公園		公園種別	総合公園
所在地	芽室町西1条8～9丁目、西2条8～9丁目、本通8丁目、東1条8丁目、西3条8丁目			
公園面積	20.2ha (202,279.96 m ²)			
供用開始年月	1976/9/3		土地所有者	芽室町
法規制	市街化区域（第二種住居地域）※一部、都市機能誘導区域			
建蔽率/容積率	12% / 200%			
公園施設	総合体育館、温水プール、野球場、運動広場、花菖蒲園、水の遊び場等			
その他	駐車場台数：約423台（うち総合体育館、プール等の駐車台数：237台）			



①運動広場（全景）



②運動広場（倉庫）



③運動広場（ソフトボールエリア1）



④運動広場と国道側の歩道の段差



⑤運動広場（ソフトボールエリア）



⑥運動広場近接のトイレ



⑦温水プール跡地（その1）



⑧温水プール跡地（その2）

1.1.2 芽室公園の位置づけ

芽室公園の位置づけを把握するために、芽室町の上位計画・関連計画等について整理した。整理した結果を以下より示す。

(1) 第5期芽室町総合計画 後期実施計画（令和5～8年度）

「第5期芽室町総合計画 後期実施計画」においては、基本目標2「心豊かで輝く人と文化を育むまちづくり」及び基本目標4「自然と共生する災害に強い安全・安心のまちづくり」において、芽室公園に関する施策が位置づけられている。

基本目標2「心豊かで輝く人と文化を育むまちづくり」

▶政策2-2 地域文化の形成とスポーツ環境の充実

▶施策2-2-1 地域文化の振興

施策の主な内容 (3) 文化財の調査・保護の推進

- 町の天然記念物である芽室公園の柏の木の保護を行う。

▶施策2-2-2 スポーツしやすい環境づくり

現状と課題

- 町営水泳プールの建替事業実施後の社会体育施設整備については、旧プールの跡地や総合体育館を含めた芽室公園内施設の整備に加えて、町全体の施設について計画的に整備を進める必要がある。

施策の主な内容

(4) 社会体育施設の機能の充実

- 新たな町営水泳プールの供用開始に伴い、接続する施設や総合体育館を含めた複合機能一体のサービス向上を図り、町民の健康増進とスポーツ振興に努める。

基本目標4「自然と共生する災害に強い安全・安心のまちづくり」

▶施策4-2 快適な都市環境づくりの推進

施策の主な内容 (1) 公園施設などの維持管理の推進

- 町民が、憩いの場やコミュニティの活動の場として安全・安心に利用できるよう、全道的にも有数の規模の花菖蒲園を有する芽室公園等を維持管理する。

- 芽室公園は国道沿い、大きな芝生広場など、人の集まる立地条件を活かし、老朽化した公園施設の更新と合わせ、魅力ある公園とする「(仮称) 芽室公園再整備構想」を策定し、まちなかへの誘導などを図る。

(2) 芽室町都市計画マスターplan (平成31～令和8年度)

令和元年3月に改訂された「芽室町都市計画マスターplan」においては、芽室公園は緑の保全ゾーンに位置付けられており、芽室町の自然と緑の中で、今後も永続的に緑の保全を図っていくゾーンとなっている。また、芽室公園は、避難場所として整備していく公園に位置付けられています。

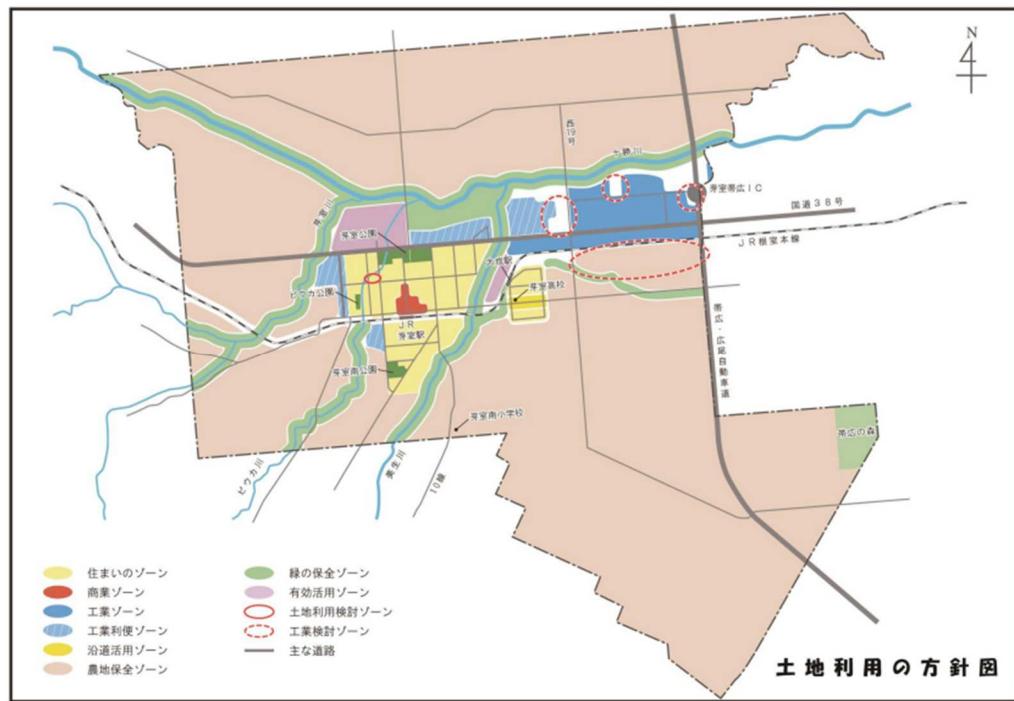


図1-3 芽室町の土地利用の方針

(出典：芽室町都市計画マスターplan (令和元年3月改定))

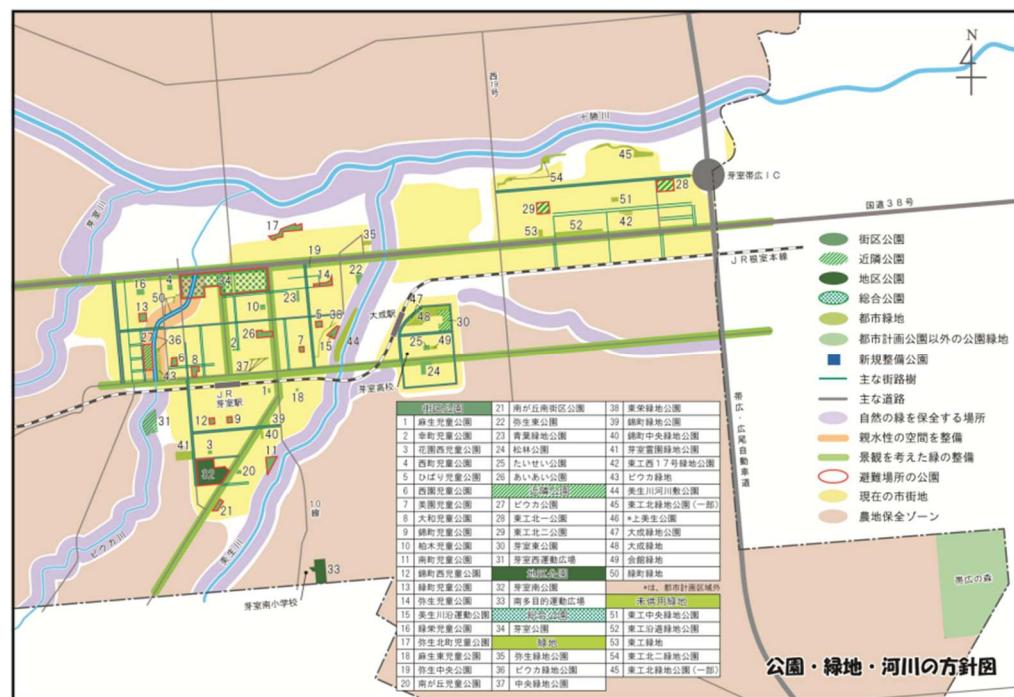


図1-4 芽室町の公園・緑地・河川の方針

(出典：芽室町都市計画マスターplan (令和元年3月改定))

(3) 芽室町緑の基本計画

令和6年1月に改訂された「芽室町緑の基本計画」においては、芽室公園の柏の木は町の貴重な歴史的な景観であることから保全していくと位置づけられている。

【緑の配置方針】

- ▶快適で豊かな生活が持続する緑（交流、ふれあい）～本町特有の自然林等の保全～
 - ・芽室公園の柏の木や美生川沿いのケショウヤナギなどの本町特有の自然林は、町の貴重な財産である為、保全する。
- ▶町民と協働してはぐくむ緑（季節感、歴史風土）～地域らしさを感じる緑の保全～
 - ・芽室公園の柏の木や芽室神社等の社寺林は、貴重な歴史的な景観として守る。

【緑地の保全および緑化推進のための施策】

基本方針1 みどりを「まもる」

- ▶ (2) 自然林の保全
 - ①貴重な歴史・文化遺産としての樹木等の保全
 - ・芽室公園の柏の木など、本町特有の自然林は保全に努める。

基本方針4 みどりを「はぐくむ」

- ▶ (2) 普及啓発活動の推進
 - ②官民連携によるみどりの活用
 - ・都市緑地法等の改正により「市民緑地設置管理計画の認定制度」や「Park-PFI」等が創設され、民間がより主体的に公園の管理や運営に参画することが可能となったことから、「みどり」の質の向上や管理費用の低減に向けたこれら諸制度の活用について検討する。
- ▶ (3) 景観まちづくりの推進
 - ②歴史的景観の保全
 - ・芽室公園の柏の木はもとより、芽室神社などの社寺林は、昔からある樹木が多く、建築物とともに貴重な歴史的な景観を形成しているため、今後も保全する。

(4) 芽室町地域防災計画

令和7年2月に更新された「芽室町地域防災計画」においては、芽室公園は指定緊急避難場所と位置付けられている。

表 1-2 芽室町の指定緊急避難場所（抜粋）

施設名	地区	区分	施設責任者	収容規模	
				人員	面積
芽室公園	鉄北	屋外	町長	96,455	192,891

(5) 芽室町まちなか再生ビジョン

令和5年9月に策定された「芽室町まちなか再生ビジョン」においては、JR 芽室駅から芽室公園を結ぶ本通を軸に、近隣の公共施設や商業施設を囲む範囲を「まちなか」と定義している。芽室公園については、「魅力あふれる芽室公園活用プロジェクト」を掲げており、芽室公園の魅力向上にむけて、芽室公園にアクティビティ機能や芽室町の食を楽しめる機能を検討するとしている。

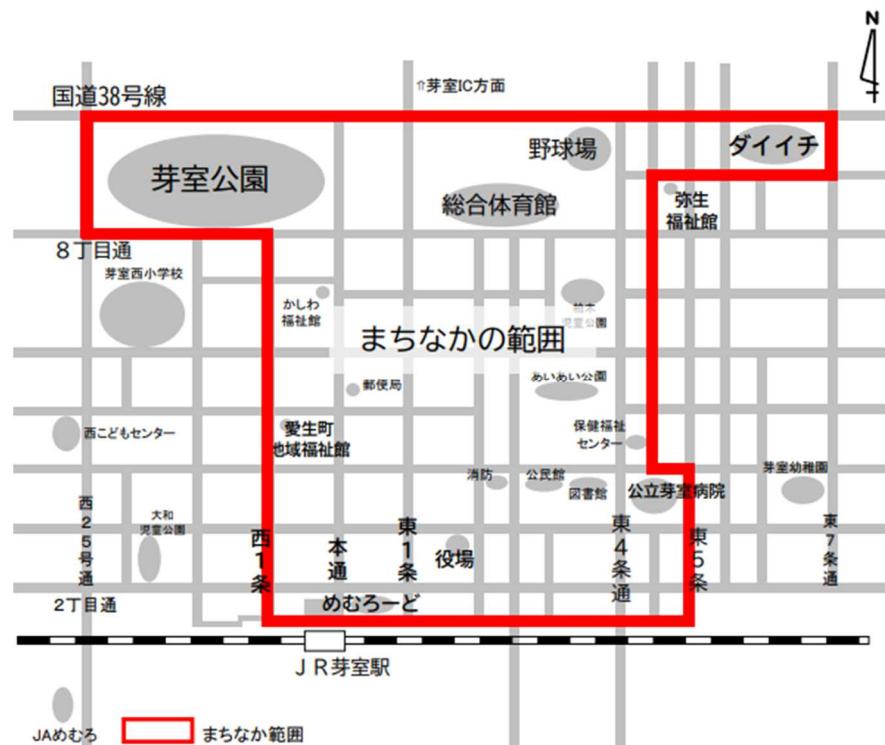


図 1-5 芽室町まちなか再生ビジョンにおける「まちなか」の範囲

(出典：芽室町まちなか再生ビジョン（令和5年9月）)

【まちなか再生 夢のプロジェクト5】

プロジェクト3 魅力あふれる芽室公園活用プロジェクト

- ▶ 未来の姿：芽室公園の魅力あふれる活用と、芽室駅とのつなぎを意識し、セントラルパークのあるまちなかへ
- ▶ 主な取組内容

①芽室公園とまちなかの連動構想

- ・芽室公園は「国道沿い」「大きな芝生広場」などの特徴があり、多くの世代の人が集まる公園であることを活かし、魅力ある公園となるよう再整備構想を策定し、芽室駅と連動したまちなかをつくる。

②芽室公園の魅力向上

- ・芽室公園にアクティビティ機能を充実させるため、キャンプエリアやサウナ施設などの多世代が芽室公園に滞在できる取組を検討する。
- ・芽室公園内は夏季期間における売店の設置にとどまっていることから、芽室町の食を楽しめる機能を検討する。

1.1.3 芽室公園に関する現況整理

(1) 人口

「芽室町まちなか再生ビジョン」で定めた「まちなか」に該当する地域の人口及び芽室町全体の人口について整理した。

データ整理の結果、芽室町全体は平成 28 年度から令和 7 年度にかけてゆるやかに減少傾向であるのに対し、「まちなか」に該当する地域はほぼ横ばいとなっている。

年齢区分別の人口推移をみると、芽室町全体では、65 歳以上の人口割合が増加傾向、15 歳以上 65 歳未満および 15 歳未満が減少傾向にあります。一方、「まちなか」に該当する地域では、65 歳以上の人口割合が減少傾向、15 歳以上 65 歳未満が増加傾向にある。

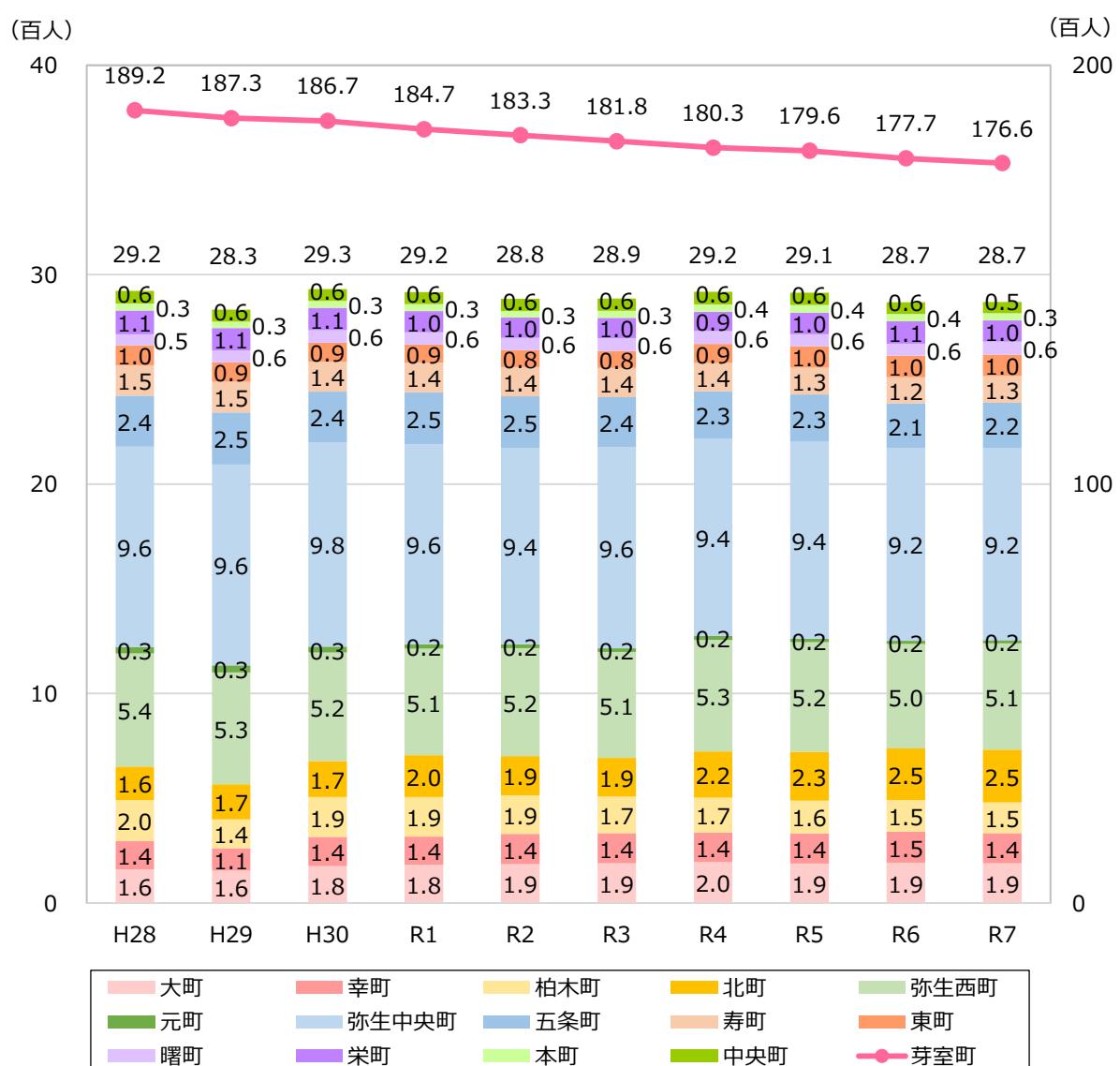
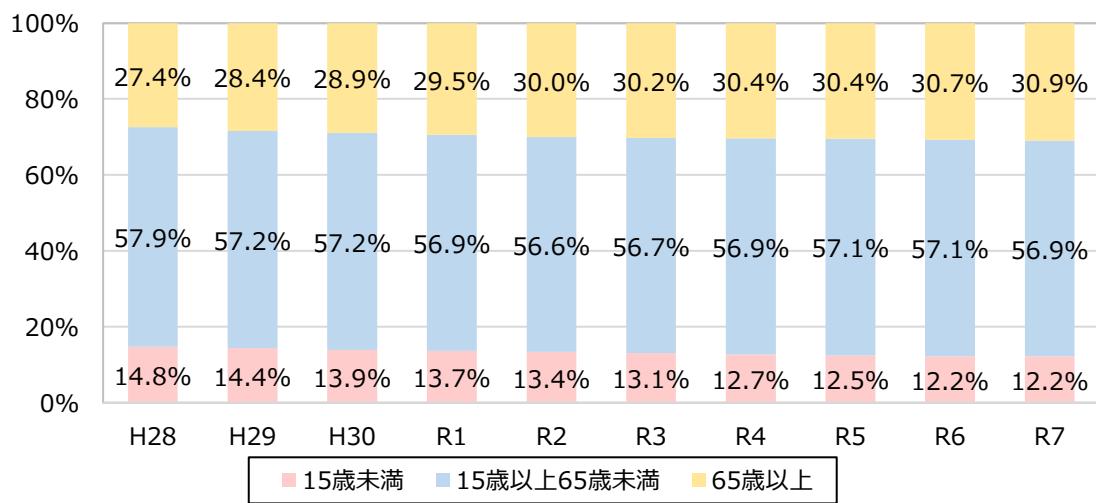
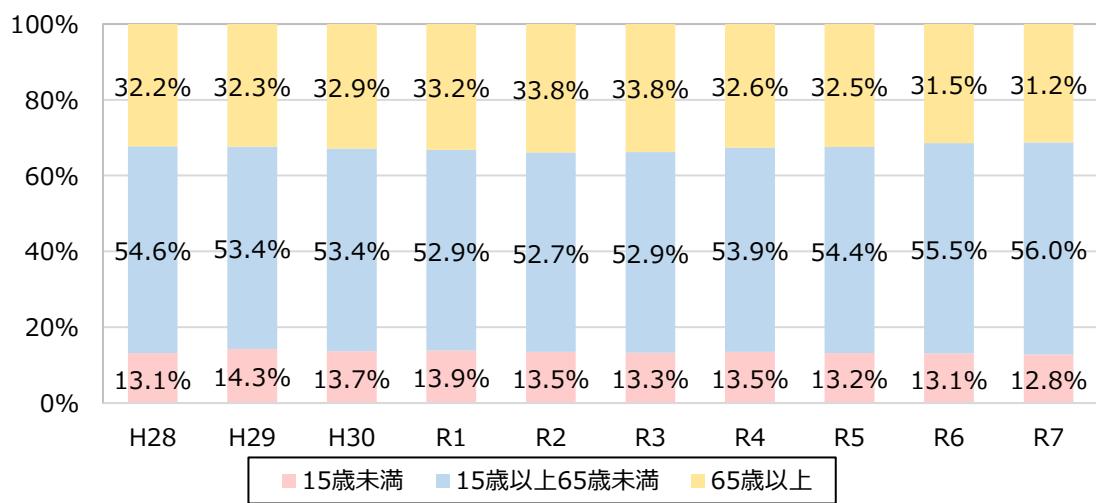


図 1-6 芽室町及び芽室公園から徒歩 10 分圏内の地域の人口推移

(出典：住民基本台帳 (H28～R6：12 月末現在、R7：4 月末現在のデータを使用)



芽室町全体



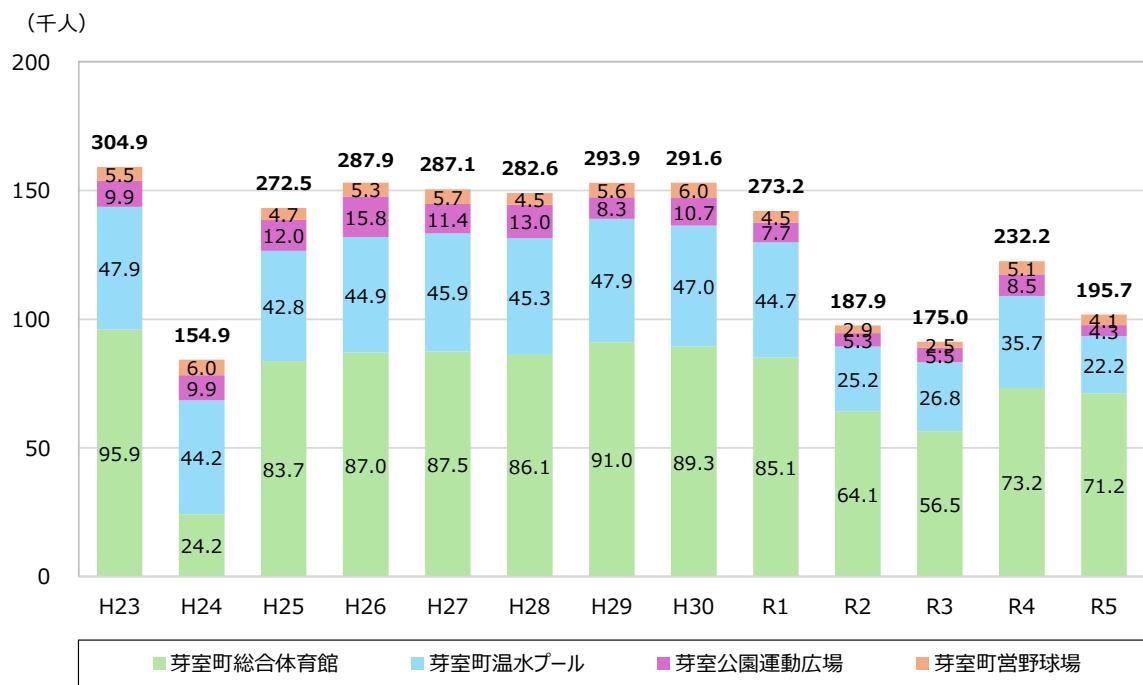
「まちなか」に該当する地域

図 1-7 芽室町及び「まちなか」に該当する地域の3年齢区分別の人口推移

(出典：住民基本台帳 (H28～R6：12月末現在、R7：4月末現在のデータを使用))

(2) 芽室公園の利用状況

芽室公園の利用状況を整理した結果、令和5年度時点の年間の利用状況をみると、総合体育館の利用者が約7.1万人と最も多く、次いで、温水プール（約2.2万人）、運動広場（約0.4万人）、野球場（約0.4万人）の順となっている。



※芽室総合体育館は、H24. 7～H25. 3まで耐震改修工事のため休館

※改修後の温水プールは、R5. 7. 1から供用開始

図 1-8 芽室公園内の利用状況の推移

(出典：町からの提供資料)

1) 芽室町総合体育館

総合体育館の利用者の約7割が団体利用である。

令和5年度の総合体育館の月別利用者数は、令和5年3月は約12,000人/月で利用されているが、概ね5,000人/月程度で利用されている。

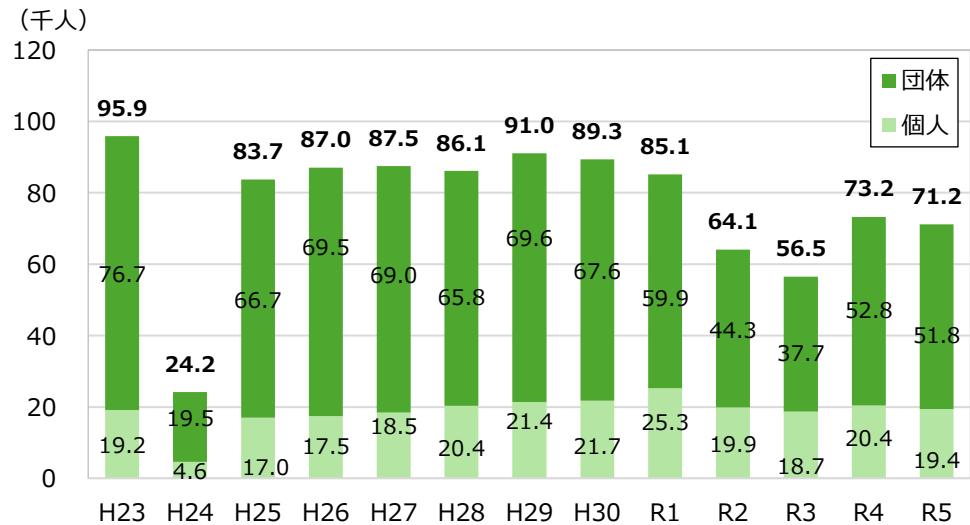


図 1-9 芽室町総合体育館の利用者別の利用者推移

(出典：町からの提供資料)

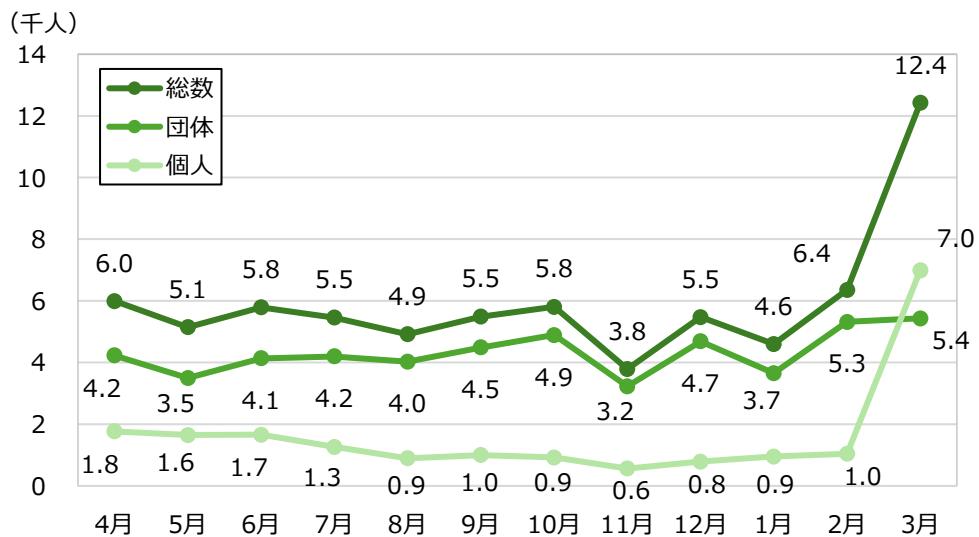


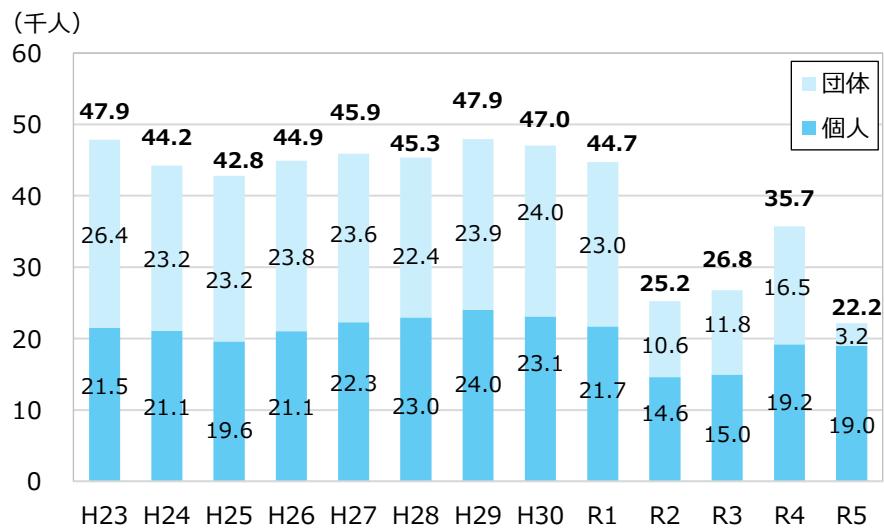
図 1-10 芽室町総合体育館の令和5年度の月別推移

(出典：町からの提供資料)

2) 芽室町温水プール

温水プールの利用者の約8割が個人利用である。

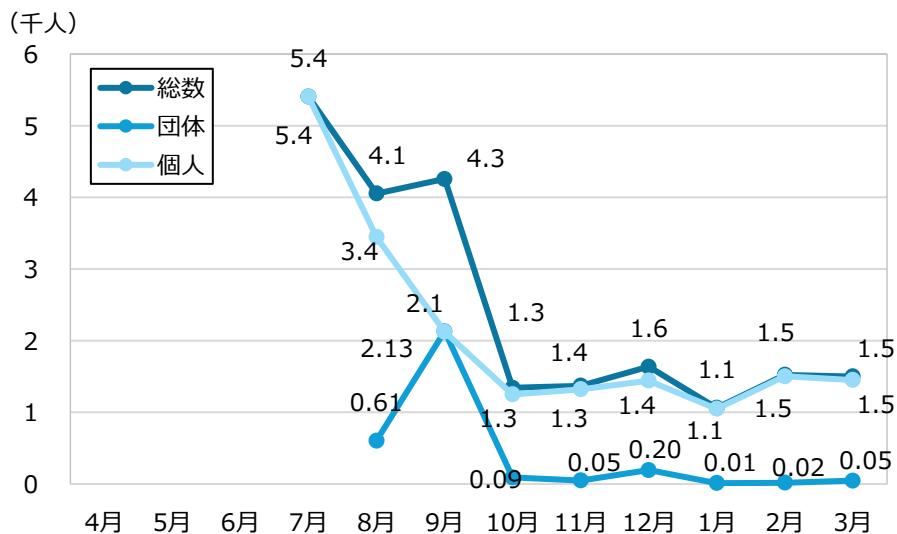
令和5年度の温水プールの月別利用者数は、7～9月は4,000人/月程度利用されており、それ以外の月は1,500人/月程度である。



※改修後の温水プールは、R5.7.1 から供用開始

図 1-11 芽室町温水プールの利用者別の利用者推移

(出典：町からの提供資料)



※改修後の温水プールは、R5.7.1 から供用開始

図 1-12 芽室町温水プールの令和5年度の月別推移

(出典：町からの提供資料)

3) 芽室公園運動広場

運動広場は、平成 26 年度の約 15,000 人/年の利用をピークに減少傾向にあり、令和 5 年度では 4,300 人/年となっている。

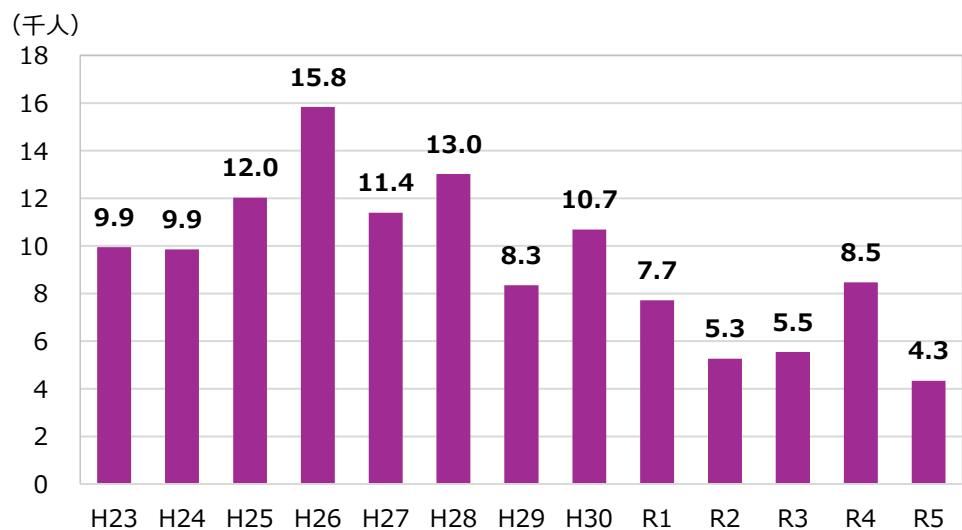
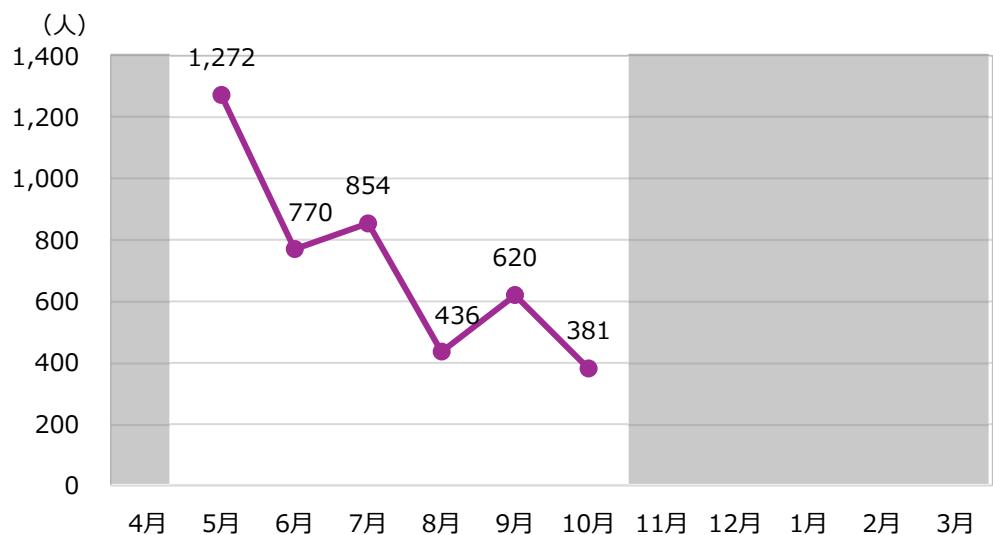


図 1-13 芽室公園運動広場の利用者別の利用者推移
(出典：町からの提供資料)



※令和 5 年度は、4 月・11～3 月は利用データなし。

図 1-14 芽室公園運動広場の令和 5 年度の月別推移
(出典：町からの提供資料)

4) 芽室町野球場

野球場は、平成 30 年度以降は減少傾向にあり、令和 5 年度では約 4,100 人/年となっている。

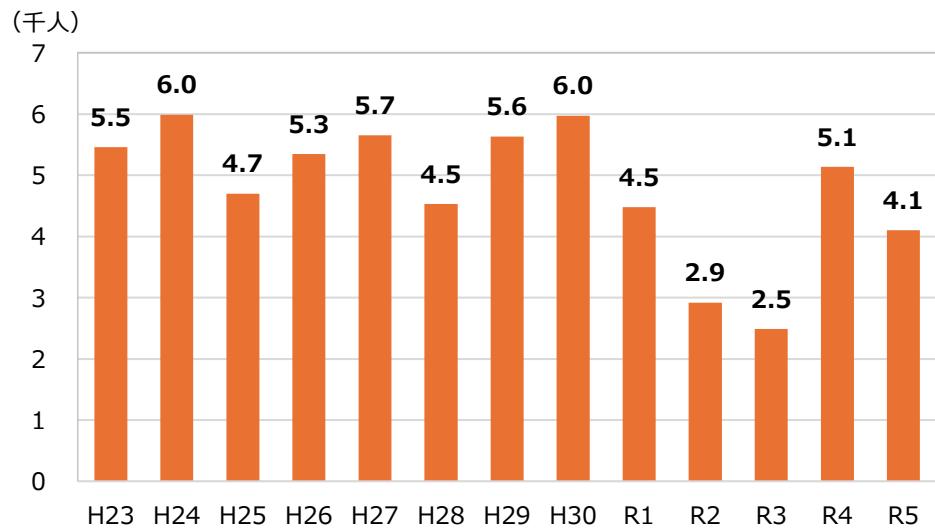
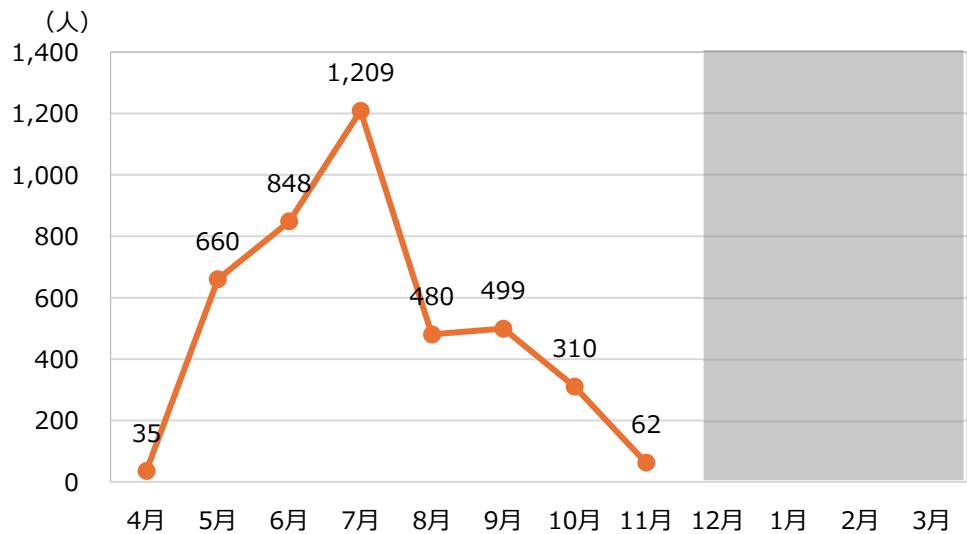


図 1-15 芽室町野球場の利用者別の利用者推移
(出典：町からの提供資料)

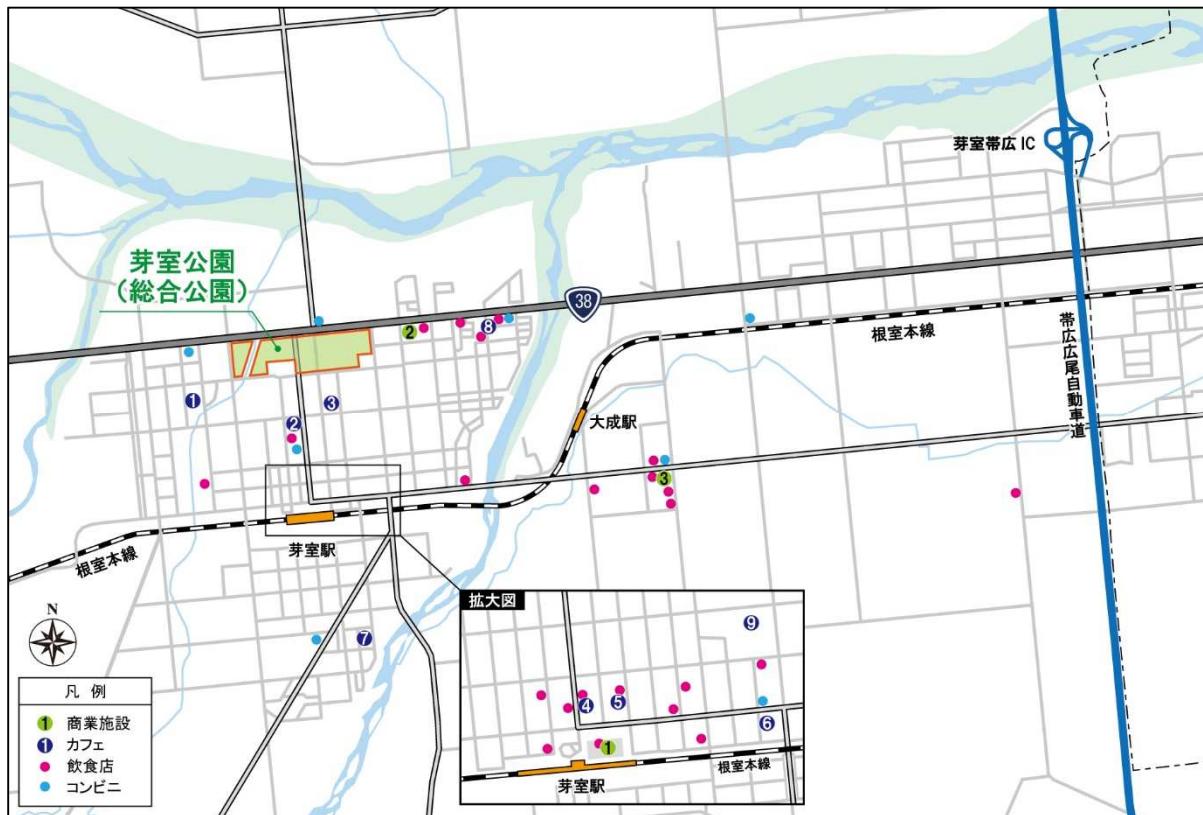


※令和 5 年度は、12～3 月は利用データなし。

図 1-16 芽室町野球場の令和 5 年度の月別推移
(出典：町からの提供資料)

(3) 芽室公園周辺の施設立地状況

芽室公園周辺に立地する商業施設、カフェ、飲食、コンビニの位置について、以下の通り整理した。芽室公園の徒歩約10分圏に、商業施設であるダイイチめむろ店、個人経営のカフェ3件が立地している。



■商業施設

	店名	テナント	住所
①	めむろーど	フクハラスーパー・マーケット・衣料品・本・薬局・靴屋・ラーメン屋・芽室駅前プラザ・芽室町商工会・芽室消費者協会	芽室町本通り1丁目19
②	ダイイチめむろ店	スーパー・ベーカリー・クリーニング・レストラン・菓子店・100円ショップ・ドラッグストア・眼鏡店・本屋・焼き鳥持ち帰り店・音楽教室	芽室町東6条9丁目1
③	めむろ みのりーむ	Aコープ・JA愛菜屋・パン屋・飲食店(カレー・蕎麦・アイス屋・あいさいやキッチン)・スポーツ用品店・JAめむろ緑のめぐみ館	芽室町東めむろ3条南1丁目1

■カフェ

	店名	住所
1	cafe BLANCO.	芽室町西6条7丁目1-10
2	カフェボタン	芽室町本通5丁目24-3
3	柏	芽室町東2条6丁目2-5
4	Gステップ	芽室町本通2丁目7
5	dining cafe CLE	芽室町東1条2丁目10-1
6	四つ葉apart	芽室町東4条1丁目
7	ひらい屋	芽室町東2条南6丁目4-2
8	カフェリベルラ	芽室町東10条9丁目4-6
9	カフェ来ぶら~り	芽室町東4条3丁目6-1

図 1-17 芽室公園周辺の商業施設やカフェ等の立地状況

(4) 芽室公園周辺の交通ネットワーク

芽室公園には、「芽室総合体育館前」のバス停があり、このバス停には、芽室町内を循環するコミュニティバス「じやがバス」と帯広駅まで行く十勝バスが運行する路線バスの2路線が停車する。

芽室公園に隣接する一般国道38号の24時間交通量は、令和3年度時点では15,399台となっており、小型車が交通量全体の8割を占めている。

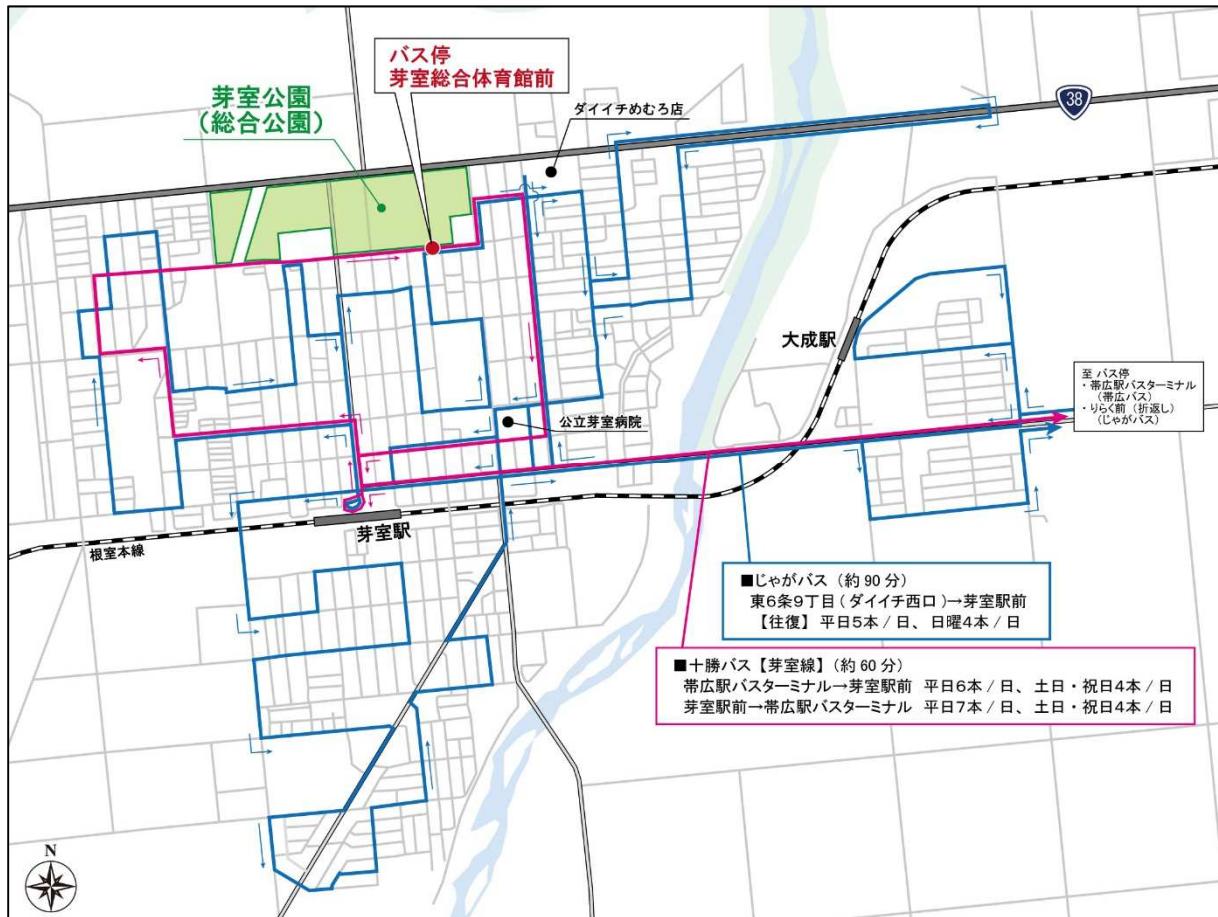


図 1-18 芽室公園周辺のバス路線の運行状況

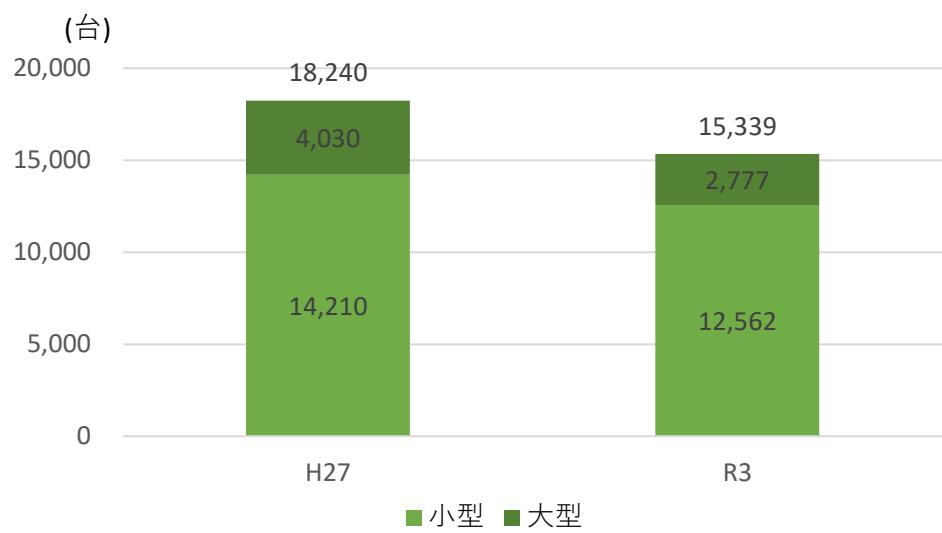


図 1-19 芽室公園周辺の 24 時間交通量の推移（一般国道 38 号）
(出典：交通センサス)